



ЗВЕРНЕННЯ

до Прем'єр-міністра України щодо повернення бюджетних повноважень обласним та районним радам

Пунктом 22 Розділу VI. «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що Кабінет Міністрів України може приймати рішення щодо особливостей формування та виконання місцевих бюджетів, діяльності учасників бюджетного процесу на відповідних територіях; що в умовах воєнного стану функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації у разі їх утворення відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» бюджетні повноваження майже в повному обсязі передані військовим адміністраціям.

В той же час, частиною першою статті 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, у тому числі затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання. Відповідно до частини другої цієї ж статті обласні та районні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей і районів та контролюють їх виконання; затверджують районні та обласні бюджети, які формуються з коштів державного бюджету для їх відповідного розподілу між територіальними громадами або для виконання спільних проєктів та з коштів, залучених на договірних засадах з місцевих бюджетів для реалізації спільних соціально-економічних і культурних програм, та контролюють їх виконання; вирішують інші питання, віднесені законом до їхньої компетенції.

На сьогодні більшість областей країни не окуповані, районні та обласні ради продовжують працювати та здійснювати повноваження, визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Депутатський корпус продовжує забезпечувати активну участь у діяльності рад та утворених ними органів.

Проте фактично з початком введення воєнного стану повноваження в частині бюджетних питань по всій країні здійснюються виключно військовими адміністраціями, що не відповідає Закону України «Про правовий режим воєнного стану». Депутати обласних та районних рад позбавлені права ефективного здійснення своїх функцій, які визначені та гарантовані чинним законодавством України. Представляючи інтереси

громади, виборців свого виборчого округу, депутат місцевої ради несе обов'язок щодо вираження та захисту інтересів відповідної територіальної громади та виборців свого виборчого округу. Однак на сьогодні він позбавлений можливості повною мірою реалізувати свої повноваження.


Більше того, незважаючи на численні звернення органів місцевого самоврядування, Української асоціації районних та обласних рад щодо повернення місцевим радам бюджетних повноважень, Уряд, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 листопада 2022 р. № 1239 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252» розширив бюджетні повноваження військових адміністрацій, надавши їм право затверджувати місцеві бюджети.

З метою повноцінного функціонування місцевого самоврядування в Україні та захисту його інтересів у період дії воєнного стану, уникнення загрози заміщення місцевої представницької влади військовими адміністраціями пропонуємо терміново внести відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» та повернути повноваження тим районним та обласним радам, адміністративний центр яких не окупований і не оточений, повернувши їм повноваження, визначені статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетним кодексом України, а саме:

- затверджувати програми соціально-економічного та культурного розвитку (зміни до них);
- затверджувати цільові програми з інших питань (зміни до них);
- розподіляти передані з державного бюджету кошти у вигляді дотацій, субвенцій відповідно між районними бюджетами та бюджетами територіальних громад області.

З глибокою повагою та вірою у ПЕРЕМОГУ

**Президент Української асоціації
районних та обласних рад**



Сергій ЧЕРНОВ